




**Autoridad Nacional del Agua**



# La **gestión** del **agua** por **cuencas**

*Experiencias exitosas para el desarrollo del Perú*

Construyendo la Gestión Integrada de Recursos Hídricos  
y los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca como modelo  
de gestión hacia la gobernanza hídrica y cultura de paz.

Humberto Cruz  
hcruz@ana.gob.pe

# 1.0) DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS EN EL PERÚ

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



## Disponibilidad Hídrica del Perú en las tres vertientes

### Pacífico:

Disponibilidad: 2,20%  
Población: 65,98 %  
Producción de PBI: 80,4%  
**Uso efectivo: 47%**  
No usado (mar): 53%

### Amazonas :

Disponibilidad: 97,25%  
Población: 30,76 %  
Producción de PBI: 17,6%

### Titicaca:

Disponibilidad: 0,56%  
Población: 3,26%  
Producción de PBI: 2%



REGIÓN HIDROGRÁFICA	SUPERFICIE (Km <sup>2</sup> )	DISPONIBILIDAD DEL AGUA				
		AGUAS SUPERFICIALES		AGUAS SUBTERRÁNEAS	TOTAL	
		(MMC)	(%)	(MMC)	(MMC)	(%)
PACÍFICO	278,482.44	35,972	2.04	2,849	38,821	2.20
AMAZONAS	957,822.52	1,719,814	97.40	s/datos	1,719,814	97.25
TITICACA	48,910.64	9,877	0.56	s/datos	9,877	0.56
<b>TOTAL</b>	<b>1,285,215.60</b>	<b>1,765,663</b>	<b>100.00</b>	<b>2,849</b>	<b>1,768,512</b>	<b>100.00</b>

MMC = Millones de metros cúbicos

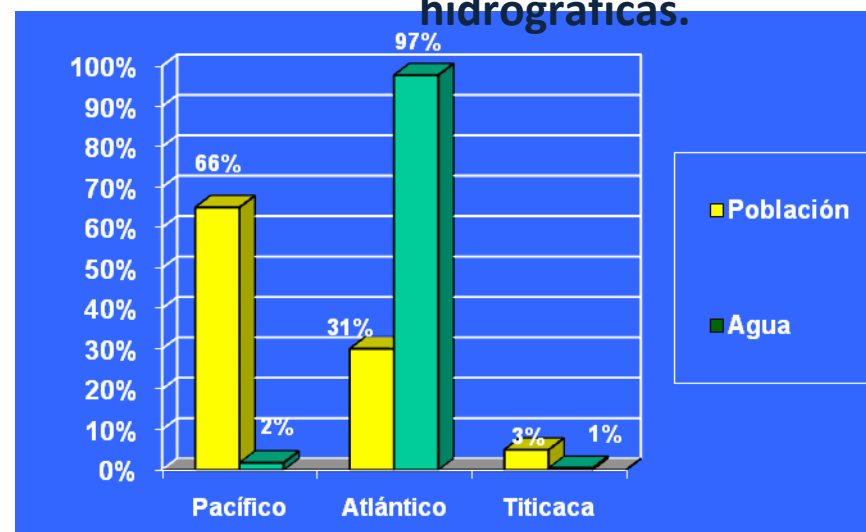
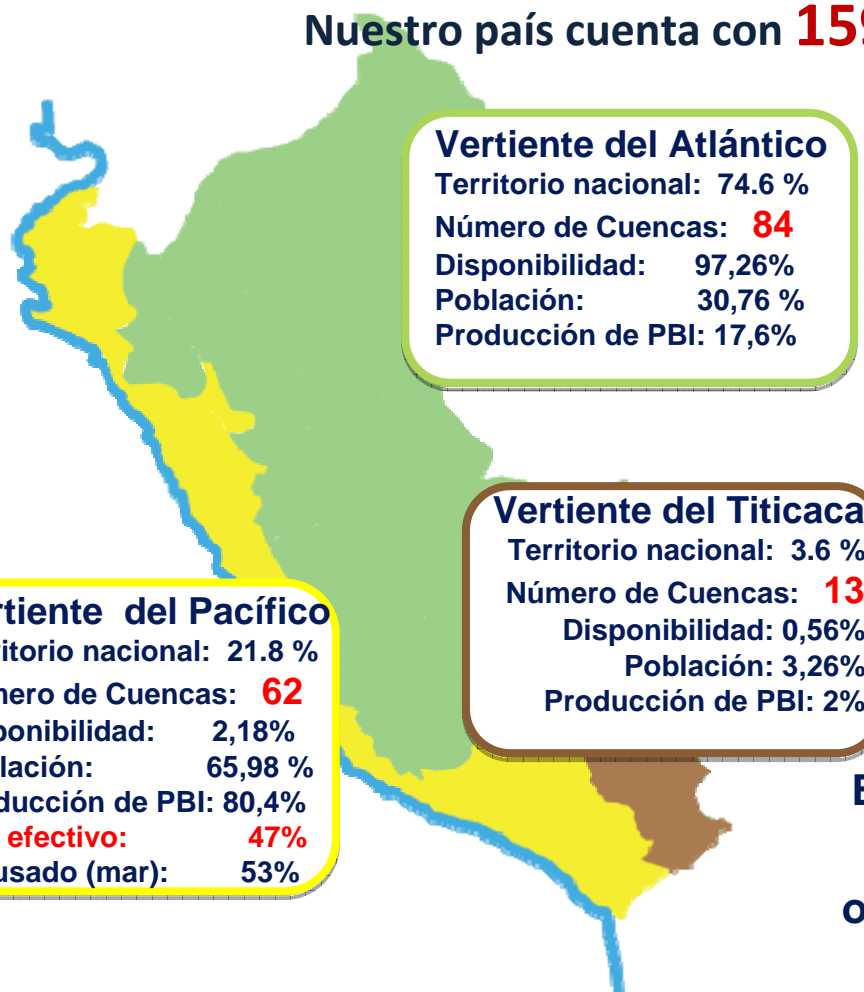
**El volumen anual promedio, bruto, de 1´768,172 MMC de agua con que dispone el Perú le ubica entre los 20 países con mayor disponibilidad de agua en el mundo. Sin embargo hay grandes diferencias!**

# CONTEXTO ACTUAL

## Recursos Hídricos en el Perú



Nuestro país cuenta con **159 cuencas** denominadas unidades hidrográficas.



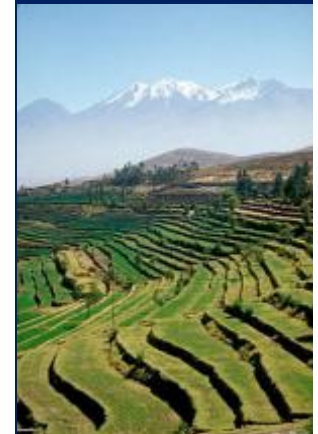
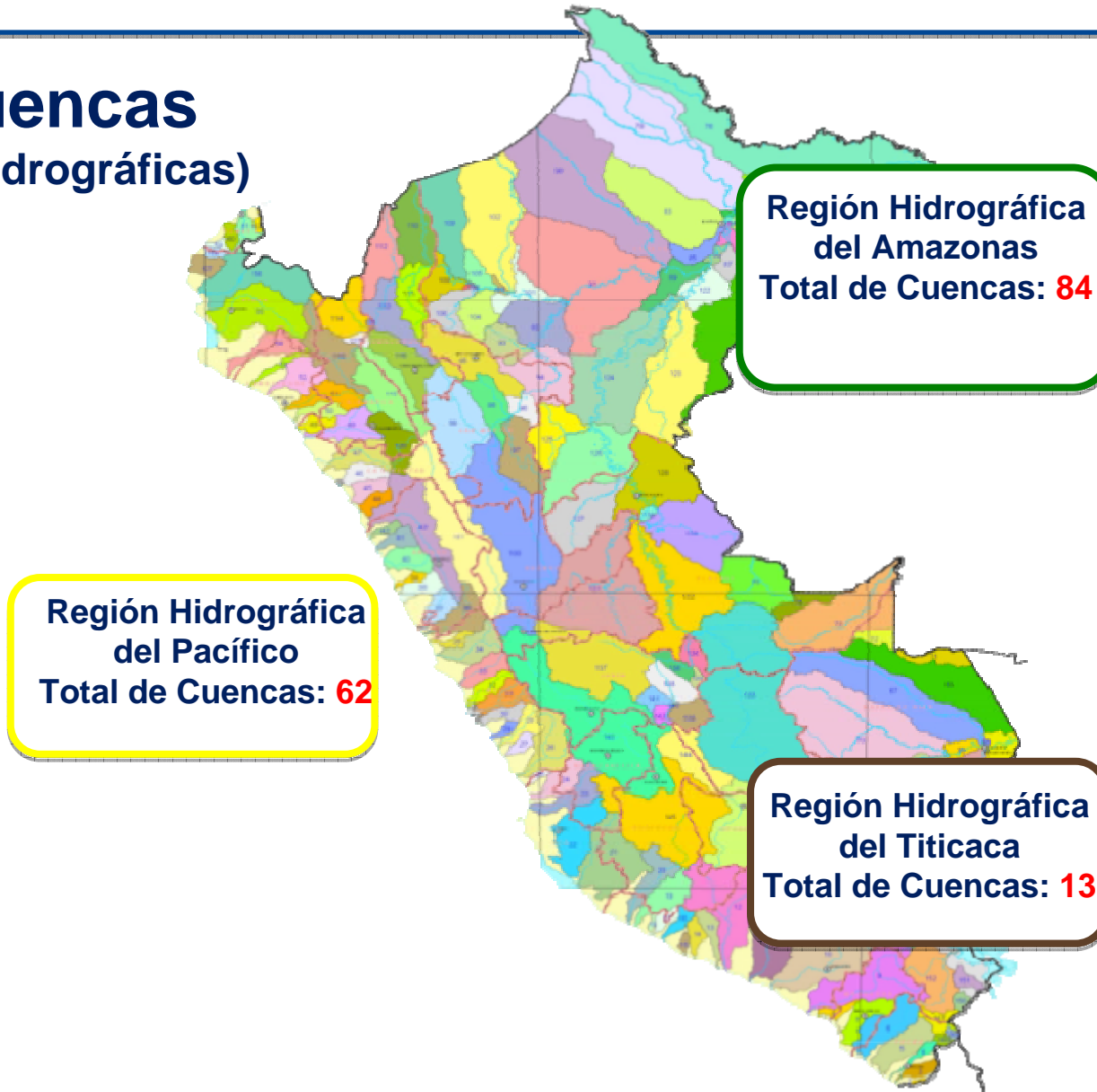
Fuente: ANA

El volumen anual promedio de **1'768,172 MMC** de agua con que dispone el Perú le otorga el privilegio de ubicarse entre los 20 países más ricos de agua en el mundo.

# UNIDADES HIDROGRÁFICAS DEL PERÚ



**159 cuencas**  
(unidades hidrográficas)



# Cuencas transfronterizas

## 41 Cuencas transfronterizas

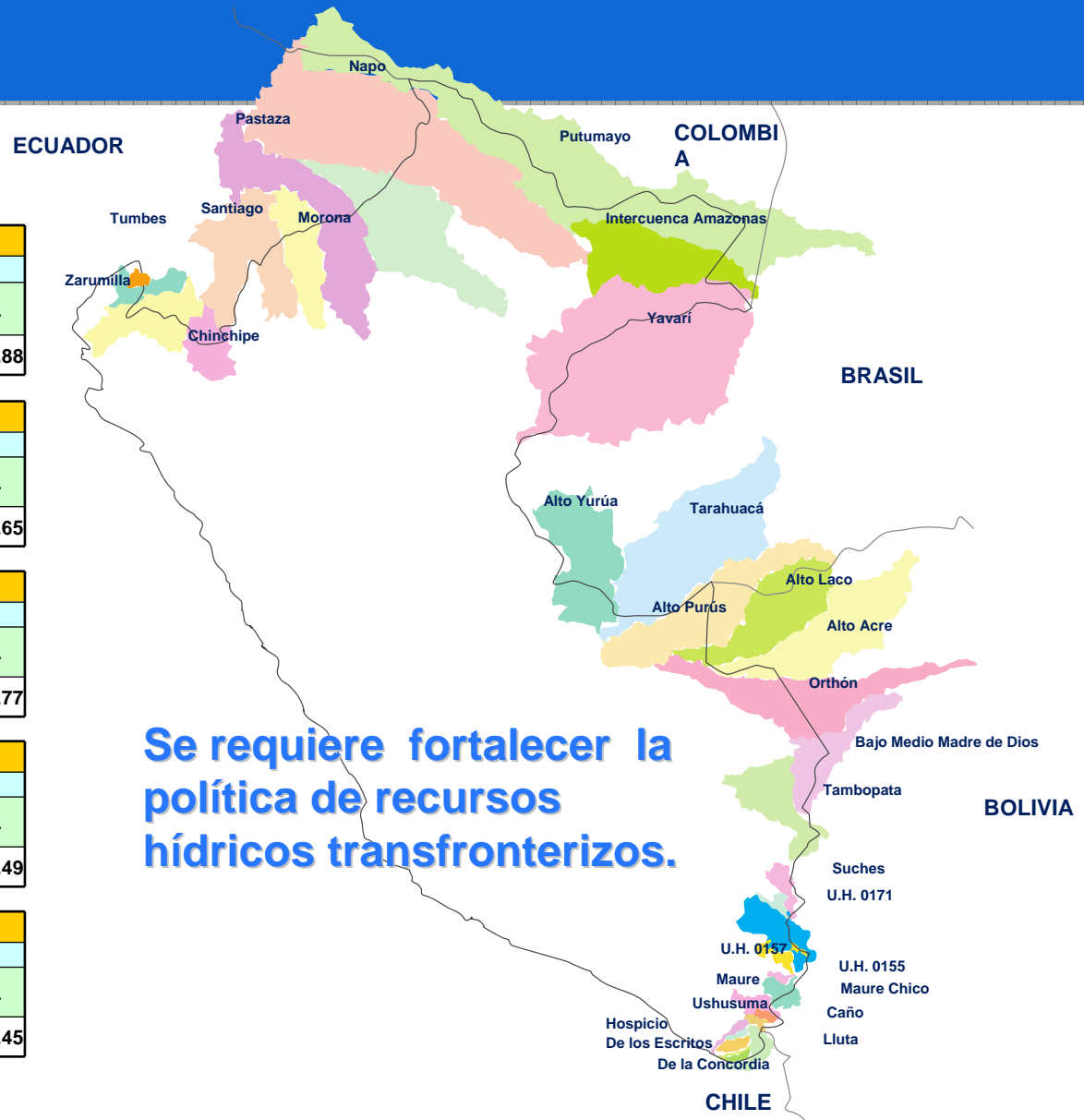
PERU - ECUADOR					
UNIDADES HIDROGRÁFICAS	SUPERFICIE				TOTAL
	PERÚ		ECUADOR		
	Km <sup>2</sup>	%	Km <sup>2</sup>	%	
10	177,773.53	55	142,915.35	45	320,688.88

PERU - COLOMBIA					
UNIDADES HIDROGRÁFICAS	SUPERFICIE				TOTAL
	PERÚ		COLOMBIA		
	Km <sup>2</sup>	%	Km <sup>2</sup>	%	
3	116,047.49	66	60,098.16	34	176,145.65

PERU - BRASIL					
UNIDADES HIDROGRÁFICAS	SUPERFICIE				TOTAL
	PERÚ		BRASIL		
	Km <sup>2</sup>	%	Km <sup>2</sup>	%	
8	148,441.03	38	241,978.74	62	390,419.77

PERU - BOLIVIA					
UNIDADES HIDROGRÁFICAS	SUPERFICIE				TOTAL
	PERÚ		BOLIVIA		
	Km <sup>2</sup>	%	Km <sup>2</sup>	%	
12	44,543.72	54	37,701.77	46	82,245.49

PERU - CHILE					
UNIDADES HIDROGRÁFICAS	SUPERFICIE				TOTAL
	PERÚ		CHILE		
	Km <sup>2</sup>	%	Km <sup>2</sup>	%	
8	4,334.57	50	4,282.88	50	8,617.45



Se requiere fortalecer la política de recursos hídricos transfronterizos.



## 2.0) CAMBIOS EN LA GESTIÓN DEL AGUA EN EL PERÚ EN EL SIGLO XX

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



Vivimos un proceso de cambio de una gestión sectorial y por ámbitos políticos hacia una gestión integrada y por cuencas

- **De la independencia hasta 1902:**

Con las normas virreinales, en ámbitos políticos; estaban orientadas a la explotación minera, administración de encomiendas e imposición de tributos.

- **Con el Código de Aguas de 1902:**

Existió Propiedad privada del agua y del suelo, se propiciaron los latifundios.

- **Con la Ley General de Aguas de 1969:**

Se elimina la propiedad privada del agua y se limita la propiedad de tierras. Se establece que el agua es propiedad de la nación y se propicia la gestión sectorial del agua.

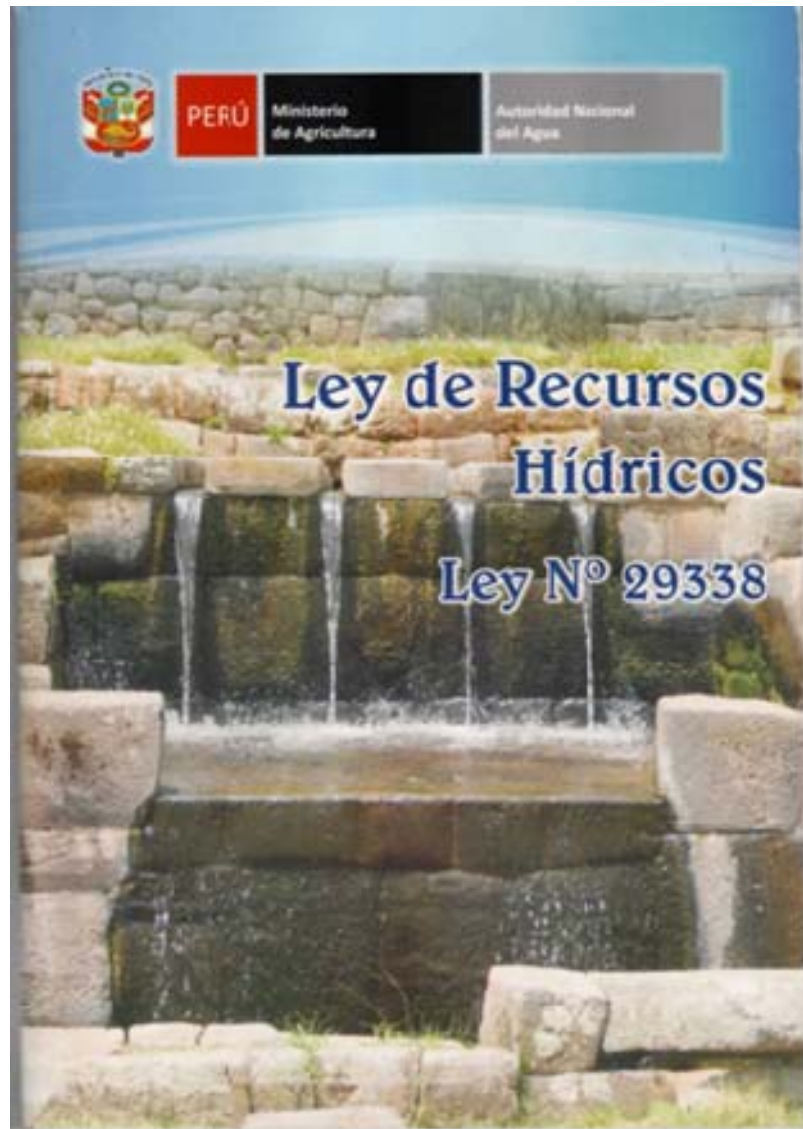
- **Con la Ley de Recursos Hídricos del 2009:**

El agua es propiedad de la nación. Se establece la Gestión integrada del agua y por cuencas.



### 3.0) NUEVO MARCO JURÍDICO

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



A partir del 2008, con la creación de la Autoridad Nacional del Agua y la dación de la Ley N° 29338 “Ley de Recursos Hídricos”, se ha dado viabilidad para la creación de los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca (CRHC); con la finalidad de lograr la participación activa y permanente de los integrantes del Sistema Nacional de Gestión de los Recursos Hídricos (SNGRH) en la planificación, coordinación y concertación para el aprovechamiento sostenible del agua, mediante el Plan de Gestión de Recursos Hídricos de la Cuenca (PGRH).



### 3.0) NUEVO MARCO JURÍDICO

continua.....



#### Gestión integrada de recursos hídricos



Es un proceso, en el ámbito de la cuenca, que promueve el manejo y desarrollo coordinado del uso y aprovechamiento, por los múltiples sectores del agua, con los recursos naturales vinculados a esta, orientado a lograr el desarrollo sostenible del país sin comprometer la sostenibilidad de los ecosistemas. *Artículo 6º del Reglamento Ley 29338 Ley de Recursos Hídricos).*





# 4.0) LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS

La **gestión** del agua por **cuencas**



**IRAGER**

**cipder**

**imara COSTA NORTE**

**AMDAS**  
ASOCIACIÓN DE MUNICIPALIDADES DISTRIALES DE ANGAJES SUR

**PLATAFORMA LURIN**

**COMITÉ DE APOYO A LA CAPACITACIÓN MALA**

**I PROGA**  
INSTITUTO DE PROMOCIÓN PARA LA GESTIÓN DEL AGUA

**yakunchik**  
Plataforma de Gestión del Agua de Ayacucho

**COPABAD**

**Proyecto MASAL**  
Gestión Concertada de los RRNN en Municipios Rurales

**PLATAFORMA DE RECURSOS HÍDRICOS DE AREQUIPA**

**GPER INKA**

Fuente: IPROGA; Revista Agua y Riego, julio 2004

**AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA**  
DIRECCIÓN DE CONSERVACIÓN Y PLANEAMIENTO DE RECURSOS HÍDRICOS

## a) Experiencia previa: las plataformas de gestión del agua

Experiencias desde la sociedad civil y usuarios que surgen en los años 90. Como espacios para el análisis, concertación, negociación, y desarrollo de propuestas entre diversos actores (organizaciones de regantes, asociaciones de usuarios, instituciones estatales, organizaciones no gubernamentales, profesionales, entre otros), para contribuir con la gestión integrada del agua los recursos hídricos.

Sigue.....

## 4.0) LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS

Continúa...

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



MAPA DE UNIDADES  
HIDROGRÁFICAS

Fuente : *Elaboración propia*

AUTORIDAD NACIONAL DEL AGUA  
DIRECCIÓN DE CONSERVACIÓN Y PLANEAMIENTO DE RECURSOS HÍDRICOS

### b) Definición

Son órganos de naturaleza permanente, integrantes de la Autoridad Nacional del Agua, creados mediante Decreto Supremo, a iniciativa de los Gobiernos Regionales.

Su propósito es lograr la participación activa y permanente de los gobiernos regionales, gobiernos locales, sociedad civil, organizaciones de usuarios de agua, comunidades campesinas, comunidades nativas, etc.

Su finalidad es participar en la planificación, coordinación y concertación para el aprovechamiento sostenible de los recursos hídricos de las cuencas.

Buscan la concertación de actores del agua presentes en la cuenca utilizando mecanismos de consenso.

**Principal instrumento:** Plan de Gestión de Recursos Hídricos de Cuencas.

Sigue.....



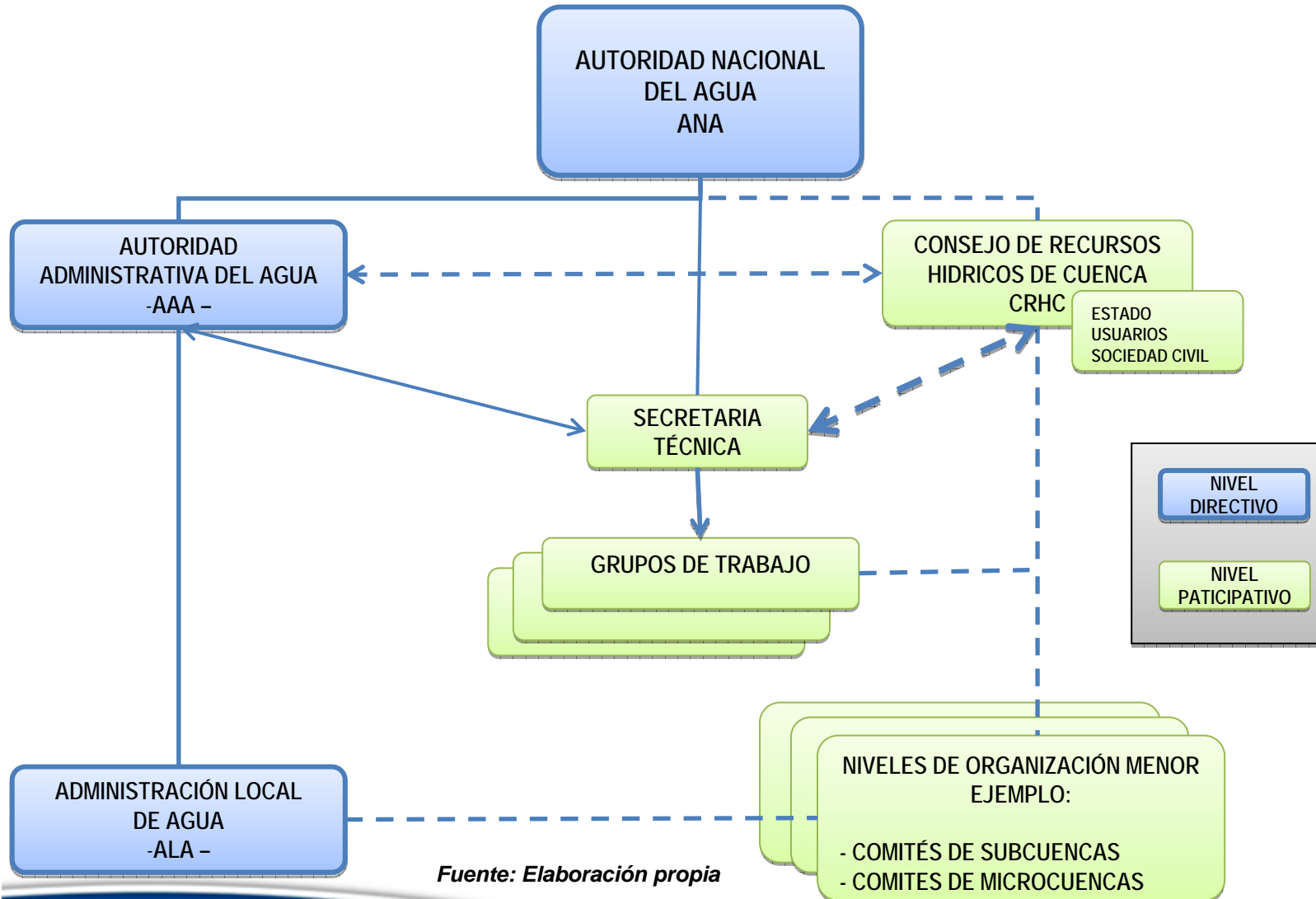
# 4.0) LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS

Continúa...

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



## Estructura del Consejo de Recursos Hídricos de Cuencas



Fuente: *Elaboración propia*



## 5.0) ¿POR QUÉ DEBEMOS DE CONFORMAR LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS?

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**

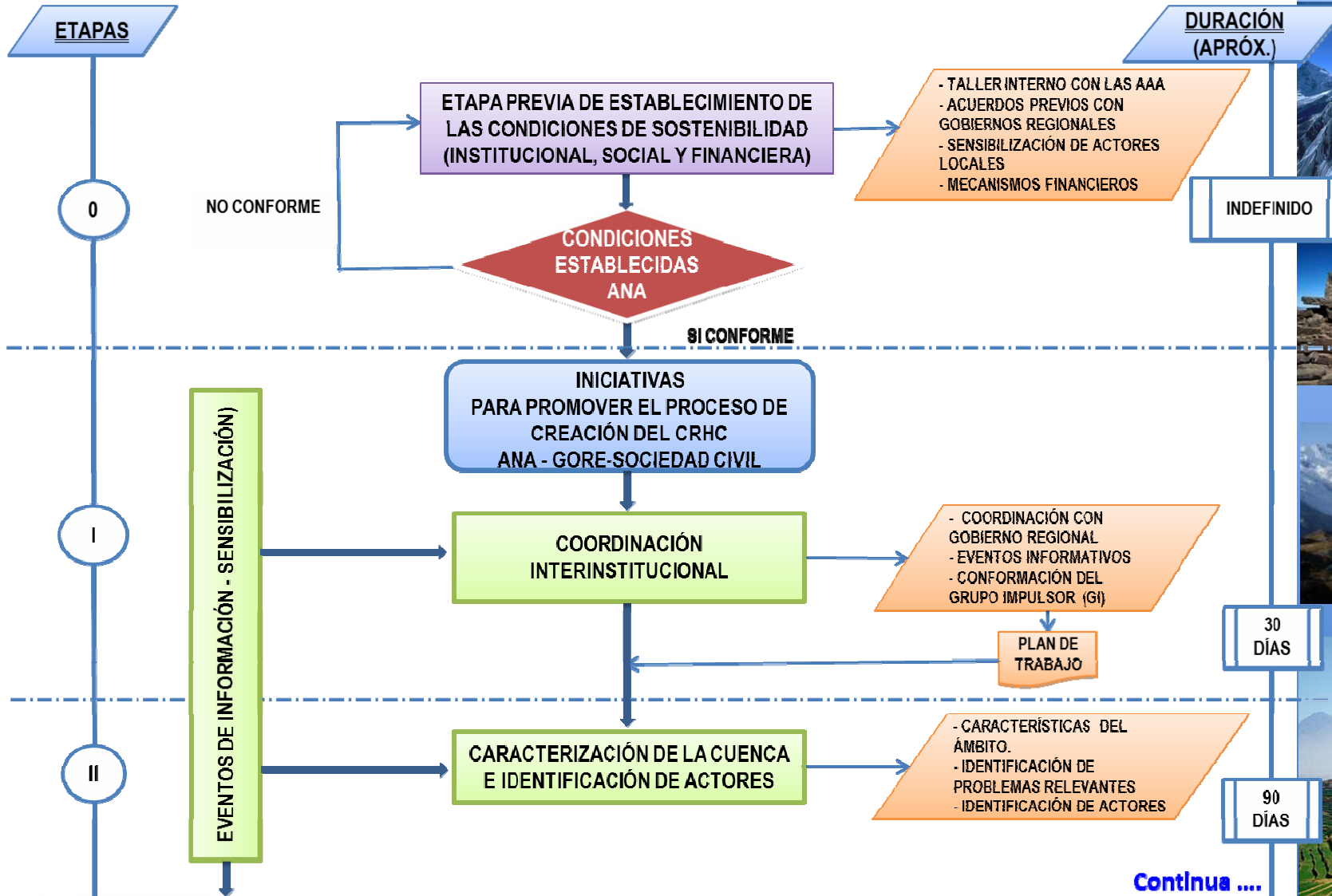


1. Son espacios institucionales de diálogo, donde los actores del agua de la cuenca, discuten sus problemas y dificultades de manera positiva y toman acuerdos sobre los mismos.
2. En relación a los problemas con los trasvases de agua entre cuencas, abren la posibilidad de negociarlos y resolverlos en igualdad de condiciones.
3. Permiten establecer canales institucionales para implementar políticas y planes en torno a la gestión sostenible del agua.
4. Permite que actores locales y regionales puedan comprometerse con los problemas financieros de las acciones que planifiquen en sus cuencas.

### Sustento legal:

- **Ley de Recursos Hídricos;** en sus principios: 3º (participación y cultura del agua), 7º (descentralización de la gestión del agua y autoridad única) y 10º (gestión integrada y participativa por cuenca).
- **Ley General del Ambiente;** artículo XI Título Preliminar: el principio de gobernanza ambiental conduce a la armonización de políticas, instituciones, normas e información de manera que sea posible la participación efectiva de actores públicos y privados, en la toma de decisiones, manejo de conflictos y construcción de consensos.

# 6.0) PROCESO DE CREACIÓN DE LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS



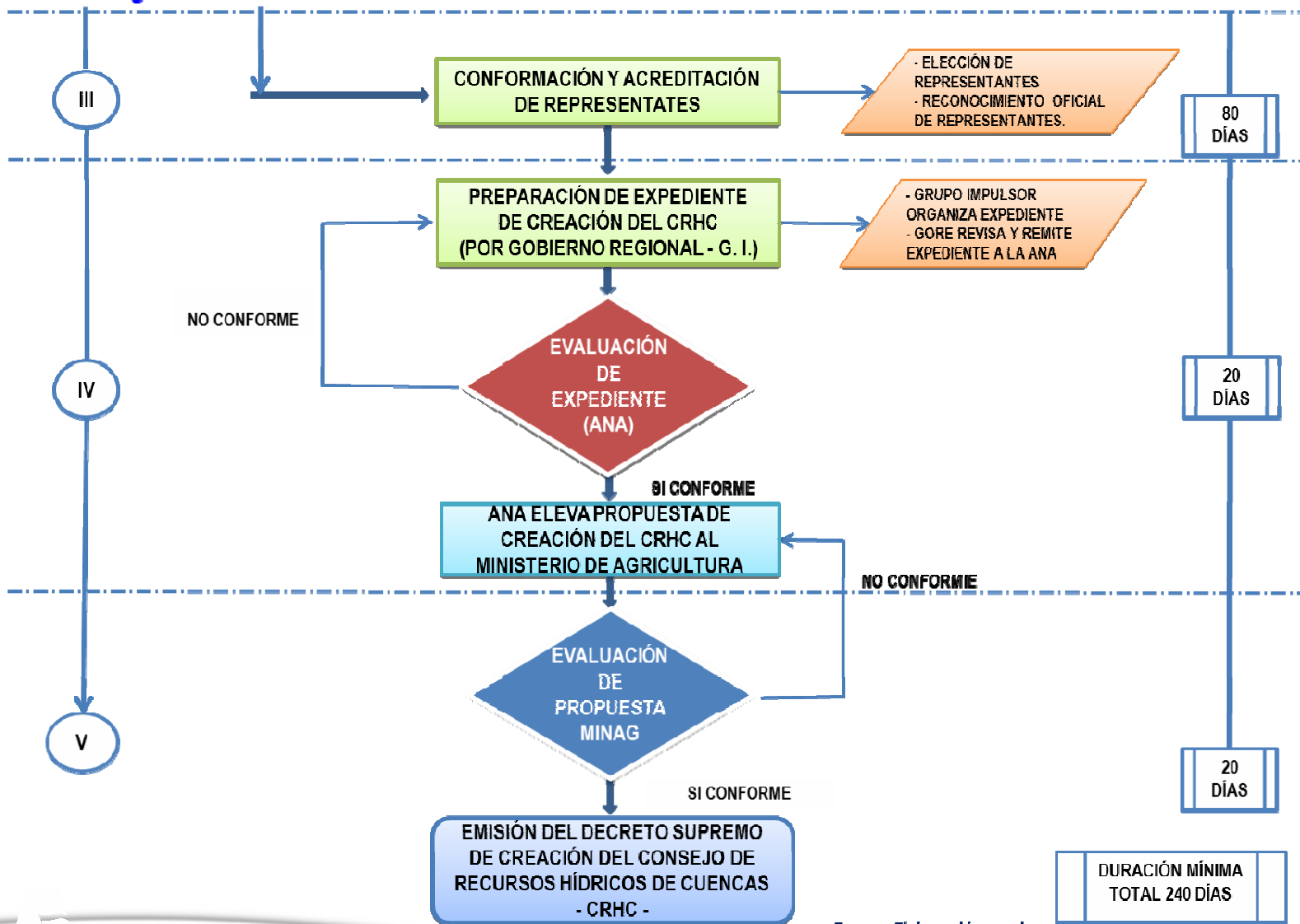
# 6.0) PROCESO DE CREACIÓN DE LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS

Continúa...

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



... sigue



Fuente: Elaboración propia

Sigue.....





# 6.0) PROCESO DE CREACIÓN DE LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCAS

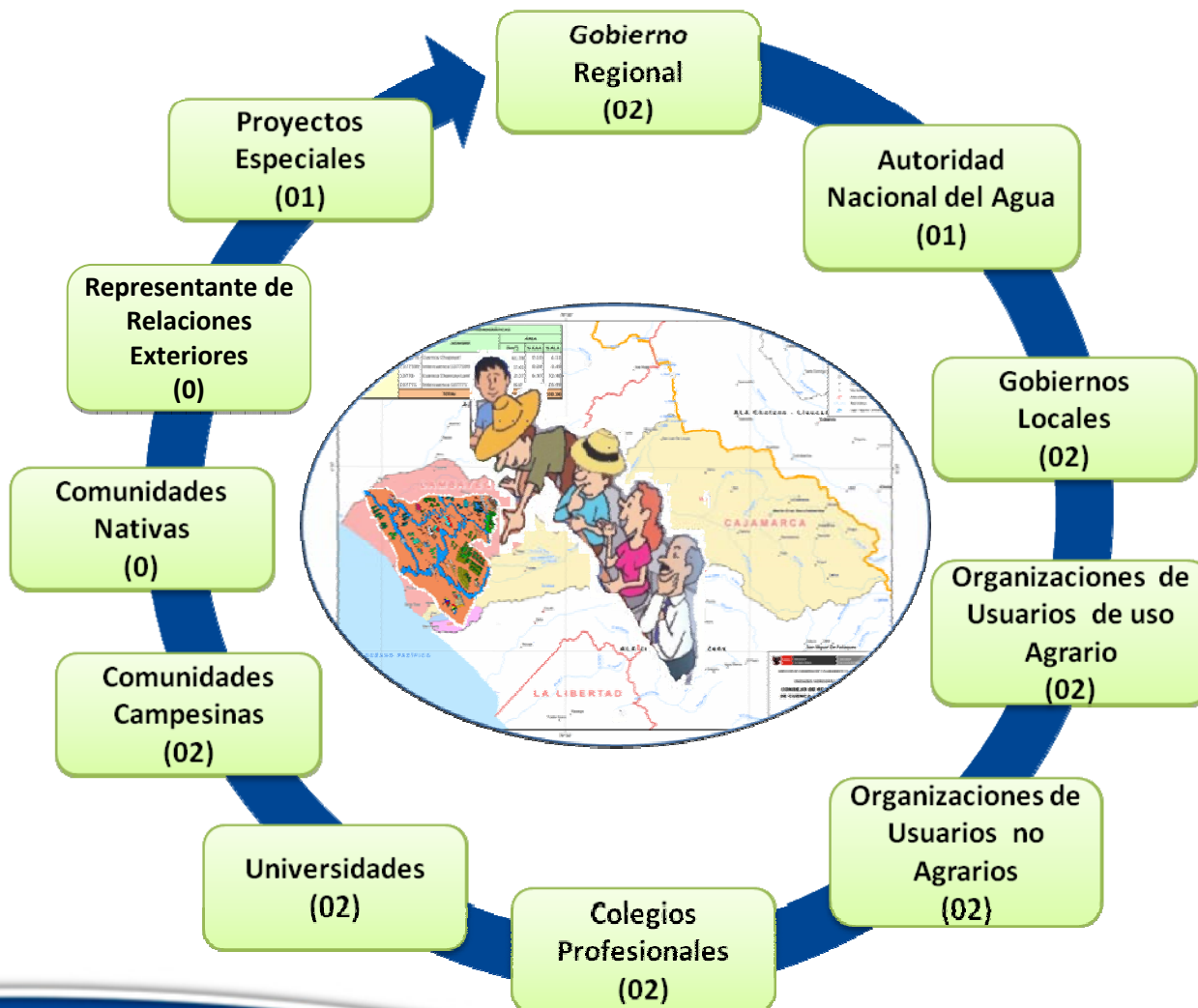
Continúa...

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



## Composición del CRHC Chancay-Lambayeque (Inter Regional)

D.S. Nº 008-2011-AG



## 7.0) AVANCES EN LA CREACIÓN DE LOS CONSEJOS DE RECURSOS HÍDRICOS DE CUENCA

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



La Autoridad Nacional del Agua, viene implementando el “Proyecto de Modernización de Gestión de los Recursos Hídricos” para la constitución de los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca en seis casos de “cuencas piloto”:

1. **Tumbes.**
2. **Chira-Piura.**
3. **Chancay-Lambayeque.**
4. **Chancay-Huaral.**
5. **Quilca-Chili.**
6. **Caplina-Locumba.**

## 7.1) Primer CRHC creado

La **gestión**  
del agua  
por **cuencas**



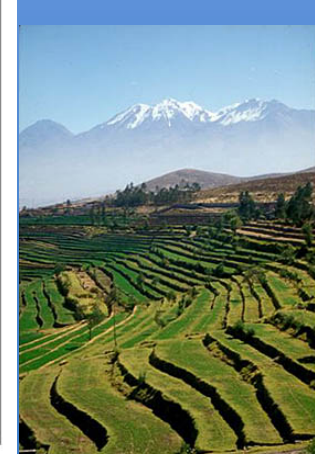
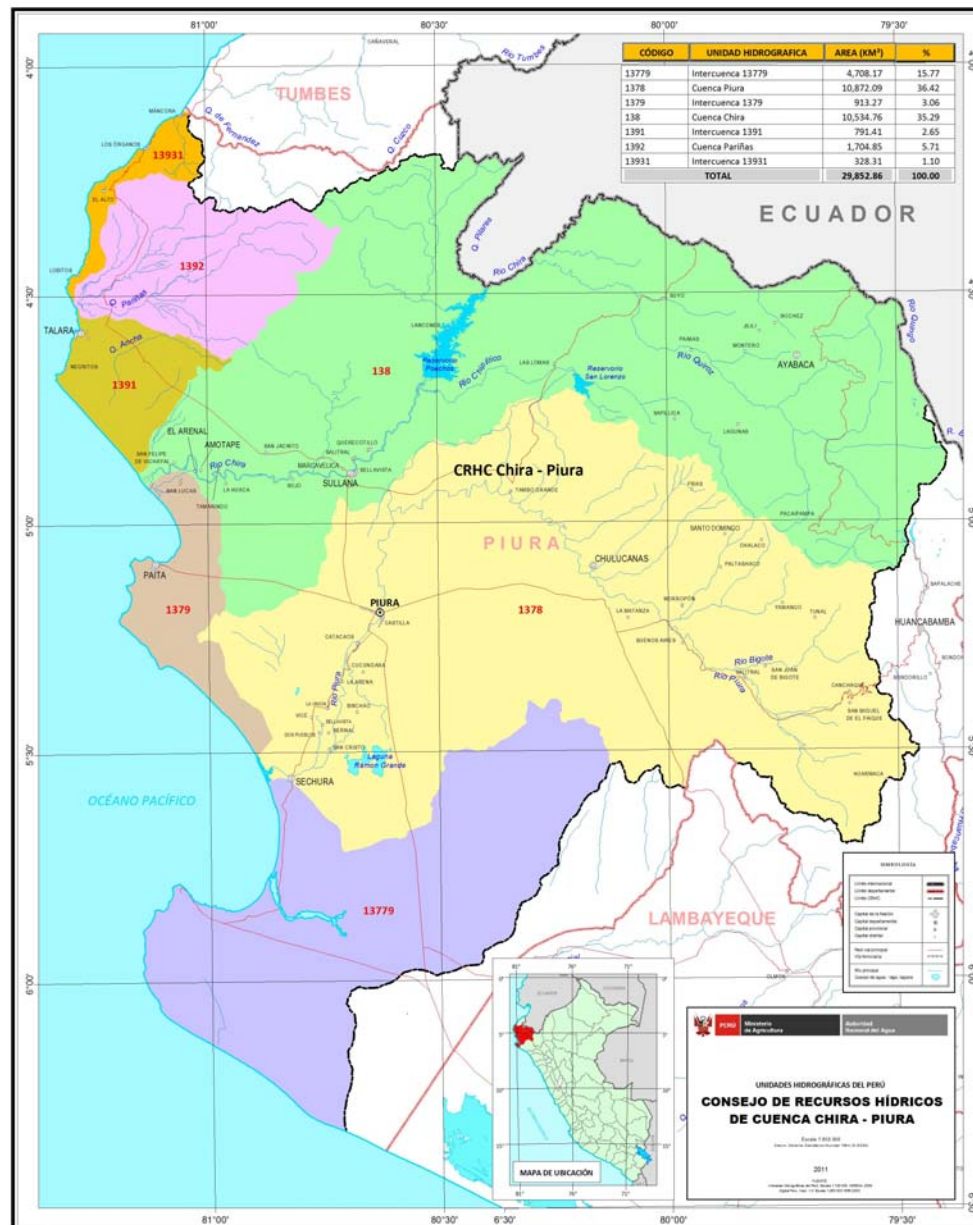
### a. Consejo de Recursos Hídricos

#### de Cuenca Chira-Piura

Creado mediante D.S. Nº 006-2011-AG  
(14 de junio del 2011)

Es Regional; implica sólo al  
Gobierno Regional de Piura.

La creación del CRHC Chira-Piura, contó con el apoyo financiero de la Autoridad Nacional del Agua y la Cooperación financiera del Banco Mundial-BM. Han elaborado su Plan de Trabajo 2011-2012, su reglamento interno, y participan en la elaboración del Plan de Gestión de Recursos Hídricos.





## 8.0) DIFICULTADES DEL PROCESO



**a. Financiamiento.** Como estamos en un proceso en construcción que puede demorar más de 10 años, necesitamos contar con un esquema financiero para desarrollar un proceso de conformación ordenado, donde la población esté plenamente informada y sensibilizada de los roles, funciones, responsabilidades y beneficios, previstos.

**b. Duración del proceso de conformación.-** En general, los principales actores de la cuenca vinculados con la gestión del agua, piensan que la constitución del CRHC debe realizarse de una manera rápida y en un corto tiempo, no hay comprensión plena que es un proceso social y como tal hay que contraponer diferentes intereses de los diversos actores de la cuenca, lo que requiere de tiempo para generar los consensos.

**c. Información y Sensibilización de actores.-** En general las acciones informativas y de sensibilización a los diferentes actores del ámbito del CRHC, no ha estado libre de debilidades; en algunos casos ha generado un entendimiento equivocado del CRHC y su proceso, lo que ha sido necesario aclarar en cada caso.

## 9.0) DESAFIOS Y POTENCIALIDADES



### a. La sostenibilidad de los organismos de cuenca.

No es claro como se financiará la implementación de los planes de gestión de los CRHC.



### b. Las capacidades para el consenso y la concertación.

Fortalecer capacidades para pasar de una actitud de competencia y enfrentamiento, a una cultura de concertación y colaboración.



### c. Representatividad de la población en las decisiones del CRHC.

Es un desafío a la gobernabilidad, el logro de un amplio consenso y acuerdos, con una representatividad limitada en los CRHC de los actores locales. Sin embargo lleva en sí el potencial de desarrollar capacidad de negociación de los actores de la gestión del agua.



Sigue...

## 9.0) DESAFIOS Y POTENCIALIDADES

Continúa...

La **gestión**  
del **agua**  
por **cuencas**



### **d. La replicabilidad en todo el ámbito nacional.**

Los primeros Consejos de RRHH de Cuenca, han sido constituidos con endeudamiento del Estado. Constituir todos los CRHC del país implicará un gasto muy fuerte para el Estado



### **e. La gestión de conflictos y gobernabilidad.**

Los CRHC tienen el potencial de constituirse en un espacio legítimo para la gestión preventiva de los conflictos intra regionales y los inter regionales por el agua.



### **f. Contribución al desarrollo nacional.**

La conformación de los CRHC contribuye al proceso de construcción de verdaderas regiones en el país, pues en muchos casos trascienden los ámbitos político-administrativos del país.







**GRACIAS**



**Autoridad Nacional del Agua**



**EL PERÚ HEMOS INICIADO EL  
PROCESO DE LA GESTIÓN  
MULTISECTORIAL DE LOS  
RECURSOS HÍDRICOS PARA  
GENERAR RIQUEZA A PARTIR DE  
LA NUEVA GESTIÓN DEL AGUA**